

“Fórum Internacional Tributário”
(Sao Paulo, Brasil, 4 al 6 de junio de 2018)

Panel 5 - **Tributación en América Latina:**
**"La cuestión tributaria en Argentina (¿se suicidan los
Estados-nación?)"**

Por Jorge Gaggero, con la colaboración de Magdalena Rua

Cuestiones relevantes:

- ▶ 1.- Breve marco;
- ▶ 2.- La historia reciente (2002-2015);
- ▶ 3.- Las políticas del actual gobierno (2016-2018);
- ▶ 4.- Perspectivas globales y qué hacer en la América del Sur.

Cuadro 1. ARGENTINA. Estructura y presión tributaria consolidada (Nación + Provincias) 2004 y 2017. Con reclasificación de tributos. (1) (2) En % del PIB (Año base 2004)

CONCEPTO	2004	% recaudación bruta	% de impuestos	2015	% recaudación bruta	% de impuestos	2017 (*)	% recaudación bruta	% de impuestos	Variación 2004- 2015 en puntos PIB	Variación 2004- 2017 en puntos PIB	Variación 2015- 2017 en puntos PIB
I. Impuestos nacionales y provinciales												
Sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital	6,97	28%	32%	7,73	24%	31%	5,91	20%	25%	0,76	-1,06	-1,82
Sobre la propiedad	1,38	6%	6%	1,42	4%	6%	1,48	5%	6%	0,04	0,10	0,06
Internos sobre bienes y servicios	12,33	50%	56%	14,56	46%	59%	14,50	48%	62%	2,22	2,17	-0,05
Sobre el comercio y las transacciones internacionales	0,69	3%	3%	0,62	2%	3%	0,71	2%	3%	-0,07	0,02	0,09
Otros	0,47	2%	2%	0,29	1%	1%	0,72	2%	3%	-0,17	0,25	0,42
Aportes y contribuciones a la Seguridad Social	2,80	11%		6,98	22%		6,93	23%		4,17	4,12	-0,05
RECAUDACION BRUTA SOLO IMPUESTOS (SIN S.S.)	21,85		100%	24,63		100%	23,32		100%	2,78	1,48	-1,30
RECAUDACION BRUTA IMPUESTOS Y S.S.	24,65	100%		31,60	100%		30,25	100%		6,95	5,60	-1,35
Deducciones	0,32			0,15			0,24			-0,17	-0,09	0,09
RECAUDACION NETA IMPUESTOS Y S.S.	24,33			31,45			30,01			7,13	5,69	-1,44

(1): Se ha extraído de la familia "Sobre el comercio y las transacciones internacionales" el concepto de "Derechos de exportación". El mismo ha sido reubicado dentro de la familia "Sobre la renta, las utilidades y las ganancias de capital".

(2): El cuadro se muestra consolidado. Para ello, se ha suprimido el desglose entre impuestos nacionales y provinciales. Los impuestos provinciales fueron reubicados en las familias correspondientes.

(*): Datos provisorios.

Fuente: Elaboración propia en base a información de la Dirección Nacional de Investigaciones y Análisis Fiscal.

Cuadro 2. Resultado Fiscal, Deuda Externa, Gasto Público, Cuenta Corriente y Stock de riqueza offshore (en % del PIB)

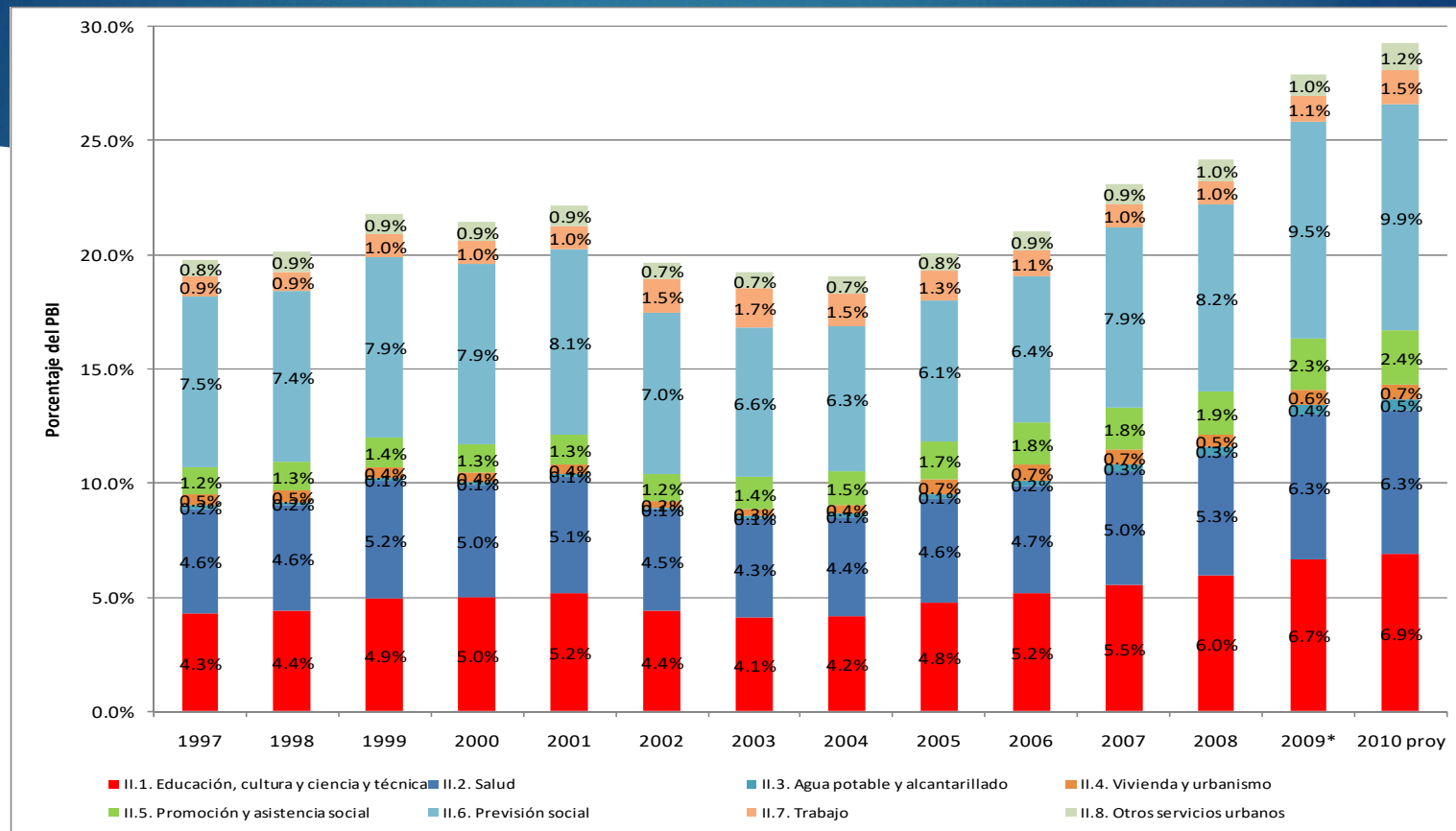
CUENTAS	2004	2012	2015	2016	2017
Resultado Fiscal Primario % PIB		0,13%	-1,89%	-4,6%	-3,9%
Resultado Fiscal Total % PIB		-1,79%	-3,77%	-4,7%	-6,1%
Deuda Externa Pública % PIB		15,85%	15,82%	21,97%	25,30%
Gasto total del gobierno general % PIB (FMI)	23,03%	36,82%	41,17%	41,43%	40,52%
Saldo de cuenta corriente	1,87%	-0,37%	-2,74%	-2,65%	-4,83%
Stock de activos offshore % PIB (*)	149,55%	64,51%	69,87%	85,53%	78,40%

(*) Los datos expuestos para los años 2015, 2016 y 2017 son hipótesis realizadas a partir de estimaciones realizadas precedentemente.

Del stock de activos externos de 2017 (500.000 millones de dólares), más de 116.000 millones fueron declarados a raíz de la regularización fiscal de 2016-2017.

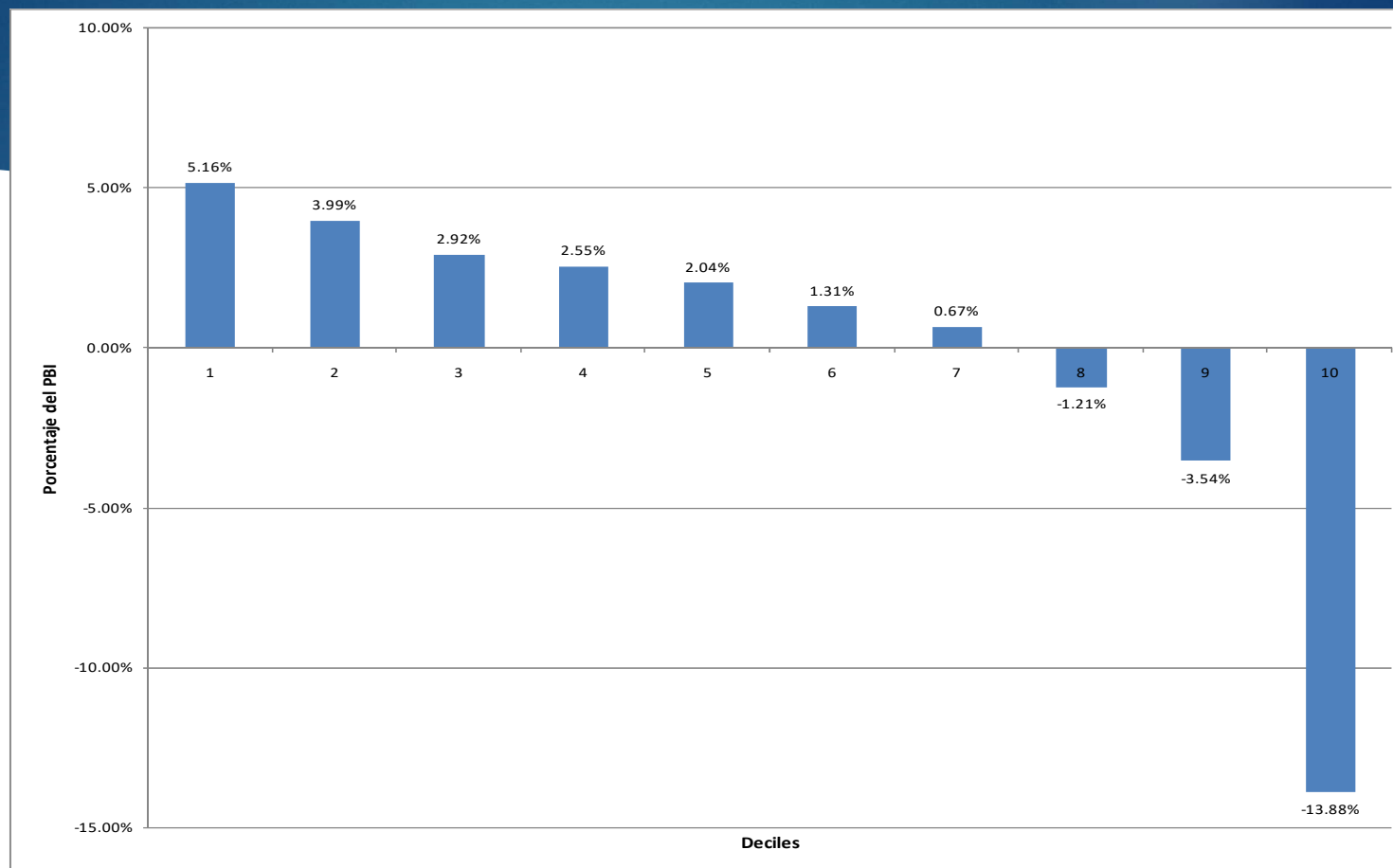
Fuente: Elaboración propia sobre la base de información de Dirección Nacional de Investigaciones y Análisis Fiscal, Ministerio de Hacienda, INDEC y FMI.

Gráfico 1. Argentina, 1980-2010. Gasto Público Social.



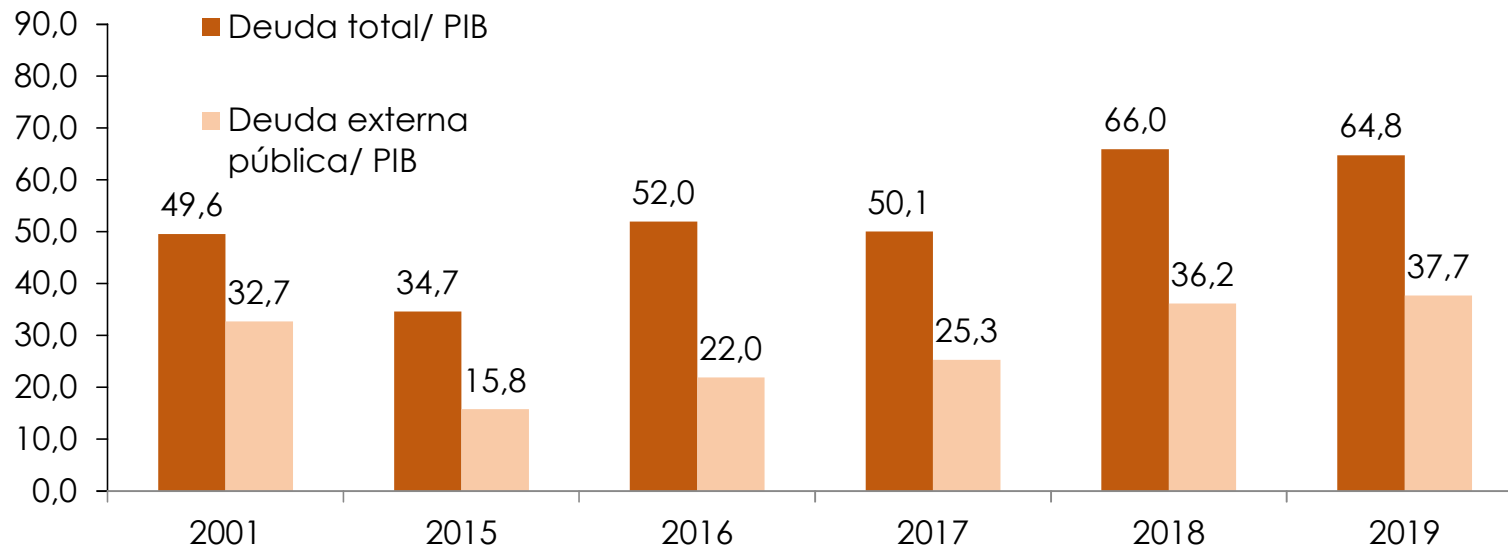
Fuente: Gaggero y Rossignolo, 2011.

Gráfico 2. Argentina. Efecto presupuestario neto.



Fuente: Gaggero y Rossignolo, 2011.

Gráfico 3. Proyecciones del ratio de la deuda pública total y de la deuda externa pública sobre el PIB, 2001-2019 (porcentajes)



Nota: Se calculó el monto de nueva deuda para cubrir solo la meta fiscal (2,7% del PIB en 2018 y 2,2% en 2019), agregando el interés de esos nuevos bonos con una proyección del 5%, y la emisión de nuevos bonos para cubrir los intereses de la deuda al 30-09-17 (último dato publicado del Ministerio de Finanzas). Otros supuestos: PIB -1% en 2018 y +1% en 2019. Nivel de inflación decreciente del 27% en 2018, y del 15% en 2019. Tipo de cambio promedio de 25 pesos por dólar en 2018 y de 28,8 en 2019 (en línea con la inflación proyectada).

Fuente: Pablo Manzanelli (FLACSO).

Cuadro 3. Comparación de indicadores de deuda

Indicador	2002	2015	2018
Deuda / PIB	167%	49%	53%
Deuda / Reservas	1.155%	582%	420%
Deuda / Exportaciones	415%	213%	293%
Servicios de Deuda / Recursos Tributarios	90%	39%	62%

Fuente: Álvarez Agis, Emanuel

Referencias:

- ▶ “La cuestión tributaria en Argentina. La historia, los desafíos del presente y una propuesta de reforma”, Gaggero J. en colaboración con F. Grasso, CEFID-AR , Documento de trabajo N° 5, julio de 2005.
- ▶ “La cuestión tributaria en Argentina: el caso de un retroceso histórico”, J Gaggero, ponencia presentada ante el XIV Congreso Internacional de Historia Económica (realizado en Helsinki, 21 al 25 de agosto de 2006), marzo de 2006.
- ▶ “Argentina: lecciones del pasado y progresos recientes”, J. Gaggero ponencia presentada en la Universidad de Essex (UK, Julio de 2012) y publicada por la Revista “Realidad Económica”, Instituto Argentino de Desarrollo Económico (IADE), Setiembre de 2012.
- ▶ “Los activos ‘offshore’ de los argentinos. Evolución de la ‘fuga de capitales’ y cuestiones fiscales relevantes”, por Jorge Gaggero, Magdalena Rúa y Alejandro Gaggero; Congreso FLACSO-ISA en Buenos Aires, Julio de 2014.
- ▶ Gaggero, Jorge ; “Tributos, fuga de capitales y globalización”, Revista “Nueva Sociedad”, Buenos Aires, Setiembre de 2016.
- ▶ Rúa, Magdalena; “Fuga de capitales IX. El rol de los bancos internacionales y el caso HSBC”; Fundación SES / Red de Justicia Fiscal de América Latina y el Caribe / Coalición por la Transparencia Financiera (FTC); Buenos Aires; Diciembre de 2016.
- ▶ Morin, Francois: “L’Hydre Mondiale. L’oligopole bancaire”; LUX; Montréal; Avril 2015.
- ▶ “El mundo offshore y los facilitadores de la fuga de capitales”. Revista Opinión Sur, 6 julio, 2017.
- ▶ “El destructivo mundo offshore: ¿qué hacer frente a su expansión?”. Revista Opinión Sur, 30 julio, 2017.
- ▶ “Política fiscal, deuda y distribución del ingreso en Argentina. Una mirada heterodoxa.” (2017) Alejandro López Accotto, Carlos R. Martínez, Martín Mangas y Ricardo Paparas. (compiladores). Jorge Gaggero, Alfredo Iñiguez, Alejandro López Accotto, Martín Mangas, Pablo Manzanelli, Carlos R. Martínez., Ricardo Paparas, Darío Rossignolo. Libro, Ediciones UNGS.